

253
Секретно

Экз. № 721



П Р И К А З

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОМИТЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР

17 октября 1989 года

№ 0640

Москва

Об объявлении решения Коллегии
КГБ СССР от 5 сентября 1989 года

1. Объявляется для руководства и исполнения решение Коллегии Комитета государственной безопасности СССР от 5 сентября 1989 года «О задачах органов государственной безопасности СССР по защите советского конституционного строя».

2. С приказом и решением Коллегии ознакомить руководящий и оперативный состав подразделений центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах, начальников войск пограничных округов, пограничных отрядов, ОКПП, их заместителей по разведке, руководство учебных (кроме военно-учебных) заведений КГБ СССР, руководителей и профессорско-преподавательский состав их специальных кафедр.

Председателям КГБ союзных и автономных республик, начальникам УКГБ по краям и областям ознакомить с решением Коллегии первых секретарей ЦК компартий союзных республик, краевых и областных комитетов партии.

3. Считать утратившими силу приказы Председателя КГБ № 0051—1968 г., № 00160—1976 г., № 0201—1983 г.

Председатель Комитета

В. Крючков

Тематические индексы: 7-00; 7-5-1; 8-7; 9-6-3; 9-6-6; 9-8-3;
9-8-4; 9-8-00; 18-3-1.

РЕШЕНИЕ

Коллегии Комитета государственной безопасности СССР
от 5 сентября 1989 года

**О задачах органов государственной
безопасности СССР по защите со-
ветского конституционного строя**

В результате начатой по инициативе КПСС перестройки происходит радикальное обновление всех сторон жизни Советского государства и общества, уверенно прокладывает путь на международной арене и во внутренней жизни страны новое политическое мышление. Решения I Съезда народных депутатов СССР, работа избранного им Верховного Совета СССР заметно активизировали перестройку. Набирает силу процесс демократизации и гласности. Осуществляется реформа политической системы, создается правовое социалистическое государство, возрастает общественно-политическая активность трудящихся. Формируется благоприятный климат в межгосударственных отношениях, расширяются международные связи, контакты и обмены, возникают новые формы сотрудничества в экономической, гуманитарной, других областях общественной жизни.

Однако процесс революционных преобразований происходит сложно, сопровождается возникновением противоречивых тенденций и явлений, ломкой устоявшихся стереотипов в общественном сознании.

Реакционные империалистические круги, опасаясь упрочения позиций социализма, пытаются активно использовать процесс демократизации, развитие международных связей СССР в целях подрыва и ослабления советского социалистического общества. Специальные службы капиталистических государств и связанные с ними зарубежные антисоветские организации переводят подрывную деятельность против СССР на новую стратегическую и тактическую платформу. Ими осуществляются крупномасштабные провокационные акции с вовлечением в них зарубежных государственных и общественных организаций, эмигрантских центров, средств массовой информации. Резко возрос уровень координации,

а также материальной и пропагандистской поддержки разведывательно-подрывных мероприятий, осуществляемых спецслужбами как отдельных государств, так и в рамках НАТО. Предпринимаются попытки на основе антисоветизма, национализма и реакционного клерикализма инспирировать в нашей стране очаги социальной напряженности, массовые беспорядки, кризисные ситуации, формировать легальные и нелегальные структуры антиконституционной направленности, оказывать им материальную и иную поддержку, подстрекать к экстремистским акциям. В этих условиях активизировались антисоциалистические группирования и элементы внутри страны, деятельность которых направлена на свержение советского конституционного строя.

На современном этапе борьбы против спецслужб иностранных государств, зарубежных антисоветских центров и организаций требуются новые подходы к организации работы органов КГБ по надежному обеспечению безопасности Советского государства и общества. При этом необходимо в полной мере критически осмыслить и учесть опыт деятельности чекистских органов, в том числе бывших пятых подразделений, которые решали стоявшие перед ними задачи в соответствии с действовавшим законодательством и внесли свой вклад в дело обеспечения государственной безопасности. В частности, сорваны попытки создания антисоветского подполья, террористических организаций, проведена большая работа по предотвращению становления некоторых советских граждан на путь совершения государственных преступлений. Вместе с тем органам КГБ необходимо определять свое отношение к прошлому опыту, конкретным делам и материалам, руководствуясь действующим законодательством. Они должны также исходить из международных обязательств, принятых Советским государством.

Происходящие в СССР радикальные преобразования, меняющийся международный климат, новые стратегия и тактика подрывной деятельности спецслужб капиталистических государств и зарубежных антисоветских центров диктуют необходимость перехода в организации контрразведывательной деятельности от концепции борьбы с идеологической диверсией противника к концепции защиты советского конституционного строя, которая в полной мере соответствует задаче построения правового социалистического государства.

Защита советского конституционного строя — это защита закрепленных в Конституции СССР социалистических общественных отношений, федеративного государственного устройства, социально-экономических, политических и гражданских прав и свобод советских людей.

Защита советского конституционного строя — общегосударственная задача, решение которой является конституционной обя-

255
занностью государственных органов, общественных организаций, должностных лиц, всех граждан СССР.

Место органов государственной безопасности в решении этой задачи определяется их компетенцией. Они обязаны, используя предоставленные им полномочия в области оперативной, административно-правовой и уголовно-процессуальной деятельности, предупреждать, выявлять и пресекать подрывные акции, направленные на ликвидацию советского общественного и государственного строя, содействовать чекистскими силами и средствами нормальному функционированию конституционных структур государственной власти, защищать политические и личные права и свободы граждан СССР.

Центральным Комитетом КПСС, Советом Министров СССР после рассмотрения предложения КГБ СССР в Комитете по вопросам обороны и государственной безопасности Верховного Совета СССР принято решение о создании качественно нового направления чекистской деятельности. Выполнение задач по организации и координации работы на этом направлении возложено на созданные в Комитете госбезопасности СССР Управление по защите советского конституционного строя (Управление «З») и соответствующие подразделения КГБ—УКГБ.

Коллегия решила:

1. Руководящему и оперативному составу подразделений центрального аппарата КГБ СССР и органов КГБ на местах исходить из того, что создание нового направления чекистской деятельности ставит перед органами госбезопасности ответственную задачу, непосредственно вытекающую из конституционных требований.

Рассматривать защиту советского конституционного строя от подрывных акций спецслужб иностранных государств, зарубежных антисоветских центров, антисоциалистических элементов внутри страны как одно из главных направлений деятельности органов государственной безопасности и подчинить работу на этом направлении решению следующих основных задач: срыв замыслов специальных служб иностранных государств по созданию и использованию в антиконституционных целях организованных антисоциалистических группирований; предупреждение и пресечение преступной деятельности лиц, пытающихся насильственным путем изменить советский государственный и общественный строй; предупреждение и пресечение террористических акций; участие чекистскими силами и средствами в предотвращении и пресечении массовых беспорядков, противозаконных групповых действий и антисоциалистических проявлений экстремистского характера. При этом исходить из того, что главным содержанием чекистской работы должно стать предупреждение государственных преступлений, выявление и устранение причин, их порождающих.

Принять действенные меры по углублению перестройки оперативно-служебной деятельности. С учетом особенностей оперативной обстановки в каждом регионе осуществить такую расстановку сил и средств, которая позволяла бы использовать возможности органов КГБ с максимальной эффективностью. Обеспечить более высокий уровень взаимодействия. Настойчиво искать пути, вырабатывать соответствующие процессам углубления демократии и гласности, новым условиям международных отношений формы и методы чекистской деятельности, добиваться, чтобы она была понятна советским людям. Шире опираться на общественность, укреплять контакты с депутатским корпусом, органами власти и управления как в центре, так и на местах, с заинтересованными ведомствами, предприятиями, учреждениями, средствами массовой информации, а также общественными организациями, творческими союзами, трудовыми коллективами. Проявлять высокую политическую бдительность, твердость, последовательность и настойчивость, бережно и чутко относиться к каждому члену нашего общества.

2. Подразделениям центрального аппарата КГБ СССР и органам КГБ на местах глубоко знать политическую обстановку в стране. Постоянно отслеживать и прогнозировать развитие оперативной обстановки. Учитывать изменения в тактике спецслужб иностранных государств, их конкретные устремления к отдельным регионам страны. Активизировать работу по проникновению в эти спецслужбы и зарубежные подрывные центры. Перехватывать и оперативно использовать каналы их связи с антисоциалистическими элементами в СССР, пресекать попытки оказания им материальной и иной помощи для стимулирования антиконституционных действий. Сосредоточить усилия на недопущении деятельности организационных структур, создаваемых в нарушение конституционных норм и ставящих перед собой цель ликвидировать советский государственный и общественный строй.

Решительно пресекать попытки консолидации антисоциалистических элементов внутри страны, их блокирования с аналогичными группировками в других социалистических государствах. Срывать их замыслы по проникновению в самостоятельные объединения и общественные организации для легализации и расширения масштабов своей подрывной деятельности. Своевременно и качественно документировать противоправную деятельность антисоциалистических группирований, легализовывать оперативные данные об их связях со спецслужбами иностранных государств, зарубежными антисоветскими центрами. С учетом разветвленной структуры некоторых подобных группирований разработку их участников вести централизованно в масштабе страны или отдельного региона. Пресекать антиконституционную деятельность в строгом соответствии с законодательством.

3. Руководящему и оперативному составу Управления «З» КГБ СССР, соответствующих подразделений КГБ—УКГБ при планировании и проведении оперативных мероприятий по борьбе с подрывной деятельностью, осуществляемой с использованием национализма, в полной мере учитывать, что спецслужбы иностранных государств, зарубежные антисоветские центры основные усилия направляют на активное вмешательство во внутренние дела союзных республик, других национально-государственных образований, инспирирование в них сепаратистских настроений, возбуждение национальной вражды и розни, подстрекательство к экстремистским проявлениям антисоциалистической направленности с целью подрыва советского федерализма, дестабилизации политической обстановки.

Острые чекистских мер направить на решительную борьбу с антиконституционной деятельностью групп, организаций и отдельных лиц, которые своими действиями возбуждают национальную рознь и вражду, насаждают антисоциалистические настроения, провоцируют массовые беспорядки, групповые антиобщественные акции, ущемляют законные права граждан. Своевременно выявлять и предотвращать попытки консолидации в региональном или общесоюзном масштабе группирований националистического толка. Не допускать использования ими нелегальных форм и методов антисоциалистической деятельности, создания подпольных структур для вооруженной борьбы против советского конституционного строя.

В этой работе строго руководствоваться ленинскими принципами национальной политики, уметь отличать национальные интересы от их националистических деформаций, проявлять такт и уважение к обычаям народов СССР, углублять знание и понимание многообразных национальных традиций. Всемерно способствовать укреплению дружбы и сотрудничества народов нашей страны.

4. Руководящему и оперативному составу Управления «З» КГБ СССР, соответствующих подразделений КГБ—УКГБ в борьбе с подрывной деятельностью, осуществляемой под прикрытием религии, основное внимание сосредоточить на упреждении попыток спецслужб иностранных государств и реакционных зарубежных католических и протестантских клерикальных центров, организаций мусульманских фундаменталистов, а также связанных с ними церковников, сектантов и околочерковных элементов столкнуть существующие в стране церкви и религиозные организации с лояльных по отношению к государству позиций, придать их деятельности характер оппозиции советскому конституционному строю. Вскрывать и пресекать противоправные действия по возбуждению на базе клерикализма национальной и религиозной розни, созданию в этих целях полулегальных и подпольных религиозно-политических структур.

При этом уметь безошибочно отличать стремление верующих к удовлетворению своих религиозных потребностей от попыток использовать религию в антиконституционных целях.

5. Управлению «З» в тесном взаимодействии с Первым, Вторым, Третьим главными управлениями, Главным управлением пограничных войск, Четвертым, Шестым управлениями, Следственным отделом КГБ СССР, органами КГБ на местах обеспечить осуществление эффективных мер по выявлению и пресечению террористической деятельности спецслужб иностранных государств, зарубежных подрывных центров и экстремистских организаций, вскрытию и разоблачению их замыслов по засылке в СССР и страны социалистического содружества исполнителей террористических акций.

Выявлять участников зарубежных террористических организаций, отдельных террористов среди прибывающих по различным каналам в СССР иностранных граждан, принимать действенные меры по предупреждению и пресечению экстремистских акций с их стороны.

Вести глубокую разработку советских граждан, вынашивающих террористические намерения, замыслы по захвату заложников, воздушных, морских судов и других транспортных средств, своевременно предупреждать и пресекать такого рода действия. Особое внимание обращать на лиц, которые встали на путь антиконституционной деятельности, перешли к насильственным формам борьбы с Советской властью. Вскрывать их возможные связи со спецслужбами и зарубежными подрывными центрами.

Постоянно совершенствовать работу по розыску авторов и распространителей материалов, содержащих угрозы террористического характера, призывы к насильственному свержению существующего в СССР государственного и общественного строя, к совершению других государственных преступлений.

Уделять особое внимание обеспечению должной технической вооруженности подразделений, ведущих контрразведывательную работу по выявлению террористов и розыску авторов и распространителей указанных материалов.

Оперативную деятельность на этих направлениях осуществлять в тесном взаимодействии с органами МВД и прокуратуры.

6. Руководящему и оперативному составу Управления «З» КГБ СССР и соответствующих подразделений КГБ—УКГБ принимать исчерпывающие меры по предотвращению и локализации массовых беспорядков и иных противозаконных групповых действий экстремистского характера. Особое внимание обратить на своевременное информирование партийных, советских и государственных органов о негативных проявлениях, тенденциях и про-

257
цессах, ведущих к кризисным ситуациям и чреватых перерастанием в массовые беспорядки. Совместно с органами МВД и прокуратуры активно участвовать в выработке и реализации мер по устранению причин и условий их возникновения.

Учитывать, что возникающие в обществе проблемы и трудности, особенно в экономике, в межнациональных отношениях, экологии, приводят к росту социальной напряженности в ряде регионов страны, нередко становятся причиной массовых несанкционированных митингов и демонстраций, пикетов и забастовок. Эти обстоятельства пытаются использовать в своих целях политические демагоги и авантюристы, экстремисты из числа националистов, шовинистов и клерикалов, коррумпированных элементов. Они стремятся направить проявления недовольства людей, некоторых трудовых коллективов и общественных организаций в русло противозаконных, насильственных действий, которые могут не только нанести ущерб политической стабильности, но и стать прямой угрозой конституционным основам советского общественного строя.

Учитывая особую остроту и тяжесть последствий массовых беспорядков и иных групповых действий экстремистского характера, главным требованием в организации работы на данном направлении считать обеспечение ее упреждающего характера. Чекистские меры нацелить на своевременное выявление экстремистски настроенных лиц, пресечение их подстрекательской, провокационной деятельности, попыток приобретения и изготовления оружия, взрывчатых и отравляющих веществ, разоблачение враждебных замыслов и возможных связей со спецслужбами иностранных государств, зарубежными подрывными центрами.

7. Первому, Второму, Третьему главным, Четвертому, Шестому, Седьмому управлениям, Управлению «З», Следственному отделу КГБ СССР, органам КГБ на местах при развертывании чекистской работы по борьбе с организованной преступностью в полной мере учитывать, что она все больше политизируется, непосредственно затрагивает интересы безопасности советского конституционного строя. Ликвидация организованной преступности, разрушение системы коррупции являются важнейшими факторами оздоровления политической и оперативной обстановки в стране.

Обратить особое внимание на выявление попыток главарей организованной преступности инспирировать негативные процессы в советском обществе, возбуждать национальную вражду и рознь, религиозный фанатизм, провоцировать отдельных лиц на совершение экстремистских акций с использованием оружия и взрывчатых веществ.

Нацелить оперативные силы и средства на перехват попыток спецслужб иностранных государств, зарубежных подрывных центров и организаций, а также антисоциалистических элементов внутри страны проникнуть в сферы деятельности организованной пре-

ступности и использовать ее для проведения тайных операций и других акций по подрыву советского конституционного строя. Выявлять и предотвращать выход главарей отдельных преступных группирований на международную арену для поиска путей сращивания с преступным миром за рубежом.

8. Первому, Второму, Третьему главным управлениям, Главному управлению пограничных войск, Четвертому, Шестому, Седьмому управлениям, Управлению «3» КГБ СССР, органам КГБ на местах контрразведывательную работу по защите советского конституционного строя на каналах сотрудничества СССР с иностранными государствами осуществлять в строгом соответствии с функциональностью при четко налаженном взаимодействии. Обеспечить постоянное повышение надежности чекистских мер на данном направлении, не создавая препятствий процессу активизации международных связей. Наладить тесный контакт с соответствующими министерствами и ведомствами, вовлеченными в общественные, научные, культурные, другие международные обмены.

Опираясь на силу закона, строго соблюдая его, остро реагировать на проявления, угрожающие безопасности советского конституционного строя, решительно пресекать и разоблачать попытки использования спецслужбами иностранных государств каналов международного сотрудничества в подрывных целях.

Особое внимание обратить на выявление и пресечение попыток спецслужб иностранных государств использовать в своих интересах совместные с иностранными фирмами и организациями предприятия, кооперативы, другие формы сотрудничества. Не допускать создания под этим прикрытием опорных пунктов для проведения эмиссарской или иной подрывной деятельности.

9. Руководящему и оперативному составу Управления «3» КГБ СССР, соответствующих подразделений КГБ—УКГБ вести контрразведывательную работу, используя весь арсенал чекистских сил и средств.

Исходить из того, что линейный принцип организации оперативной деятельности предъявляет новые требования к работе с негласным аппаратом. Его формирование осуществлять преимущественно из числа лиц, обладающих необходимыми возможностями для выявления, анализа и прогнозирования скрытых тенденций в развитии оперативной обстановки, активного противодействия подрывным акциям спецслужб и зарубежных антисоветских центров, оказания позитивного влияния на возникающие негативные процессы, а также для ограждения самостоятельных общественных организаций и движений от попыток враждебных элементов переориентировать их деятельность в антисоциалистическое русло.

Приобретение негласных помощников осуществлять исключительно исходя из потребностей конкретной оперативной обстанов-

258

ки и перспектив ее развития. Активизировать работу по созданию оперативных позиций в зарубежных антисоветских центрах, а также в среде националистических и шовинистических элементов, реакционно настроенных церковников и сектантов, занимающихся организованной антиконституционной деятельностью. Приобретать надежных негласных источников, способных вести глубокую разработку антисоциалистических структур и управлять обстановкой в них в плане организационного разложения, идейной переориентации участников, изоляции экстремистов.

Учитывать, что в условиях расширения использования гласных форм и методов в деятельности органов КГБ возрастает ответственность за конспиративность в работе, надежное обеспечение безопасности негласных помощников.

Исходя из задач, поставленных перед новым направлением контрразведывательной работы, пересмотреть расстановку офицеров действующего резерва и внештатных сотрудников органов госбезопасности. Особое внимание уделить безусловному выполнению требований конспирации и глубокой зашифровки оперативного состава в ведомствах прикрытия.

10. Руководящему и оперативному составу Управления «3» КГБ СССР, соответствующих подразделений КГБ—УКГБ одним из важнейших видов оперативной деятельности считать профилактику, которая является реальным проявлением гуманной сущности чекистской работы — борьбы за советского человека. С учетом особенностей политической и оперативной обстановки, в полном соответствии с действующим законодательством искать и использовать наиболее эффективные формы профилактического воздействия на граждан и группировки лиц, деятельность которых может приобрести антиконституционный характер.

11. Руководству Управления «3» КГБ СССР, соответствующих подразделений КГБ—УКГБ организовать информационно-аналитическую работу на качественно новом уровне. Рассматривать ее как один из важнейших видов деятельности, позволяющей органам КГБ вносить свой вклад в выработку оптимальных, отвечающих государственным интересам решений. В аналитической работе шире использовать материалы социологических исследований, позволяющие в сочетании с оперативной информацией получать объективную картину складывающейся оперативной обстановки в стране и в отдельных регионах, выявлять нарастание социальной напряженности и прогнозировать возможные экстремистские проявления на антисоциалистической основе.

Принимать исчерпывающие меры к тому, чтобы информация, представляемая в партийные, советские, государственные органы, была конструктивной, своевременной, носила упреждающий характер, содержала предложения по предупреждению и нейтрализации негативных последствий подрывных акций спецслужб ино-

странных государств, зарубежных антисоветских центров и анти-социалистических элементов из числа советских граждан, устранению причин и условий возникновения негативных процессов в обществе, представляющих опасность для советского конституционного строя.

12. Руководящему составу Управления «З» КГБ СССР, соответствующим подразделениям КГБ—УКГБ при организации контрразведывательной деятельности по защите советского конституционного строя исходить из того, что ее эффективность в значительной степени зависит от умения использовать гласные формы работы. Продолжить поиск путей дальнейшего развития гласности в деятельности органов государственной безопасности.

В целях формирования в общественном сознании уверенности в надежности мер по защите советского конституционного строя, укрепления доверия к деятельности органов КГБ, обеспечения ее поддержки со стороны советских людей сделать правилом информирование населения о попытках покушения на конституционные основы советского общества со стороны спецслужб иностранных государств, зарубежных подрывных центров, антиконституционных группирований и отдельных антисоциалистических элементов внутри страны.

Связь с трудящимися, публичные выступления, в том числе в средствах массовой информации, должны стать не только неотъемлемым элементом чекистской деятельности, но и потребностью руководящего и оперативного состава.

13. Управлению кадров, Управлению «З», Высшей школе КГБ СССР ввести новую специальную дисциплину «Деятельность органов государственной безопасности по защите советского конституционного строя», разработать ее учебную программу, методические материалы и соответствующую тематику внешкольной чекистской учебы. В 1990 году обеспечить учебный курс этой дисциплины необходимыми учебными пособиями. Специальную дисциплину № 5 («Борьба советской контрразведки с идеологической диверсией противника») упразднить.

Управлению кадров по согласованию с другими заинтересованными подразделениями центрального аппарата КГБ СССР в 10-дневный срок внести в Комитет государственной безопасности СССР предложения по преобразованию специальных кафедр № 5 в учебных заведениях КГБ СССР.

Управлению кадров, Управлению «З», учебным заведениям КГБ СССР контрразведывательного профиля организовать переподготовку руководящего и оперативного состава вновь создаваемых подразделений в центральном аппарате КГБ СССР и КГБ—УКГБ.

259

При комплектовании этих подразделений уделять внимание отбору кадров из числа специалистов в области политологии, социологии, истории, правоведения и других гуманитарных специальностей.

Учебным заведениям КГБ СССР контрразведывательного профиля при подготовке сотрудников для подразделений по защите советского конституционного строя формировать у них высокие профессиональные качества, политическую, деловую и нравственную культуру, добиваться глубокого освоения ими накапливаемого в органах госбезопасности опыта практической деятельности на этом направлении, развития аналитических способностей, творческой активности и самостоятельности.

Обеспечить высокий уровень и практическую значимость научных исследований и публикаций по вопросам борьбы органов КГБ с акциями спецслужб, зарубежных антисоветских организаций и центров, антисоциалистических элементов внутри страны, направленными на подрыв советского конституционного строя. Совместно с оперативными подразделениями продолжить проведение исследований, позволяющих на основе глубокого анализа и оценки оперативной обстановки вскрывать причины и условия возникновения негативных проявлений антиконституционной направленности, выработать решения по управлению контрразведывательной работой, повышению ее качества и эффективности.

14. Управлению «З», Инспекторскому управлению КГБ СССР постоянно изучать и обобщать опыт работы органов КГБ по защите советского конституционного строя. На этой основе вырабатывать предложения по повышению ее эффективности, а также по совершенствованию советского законодательства, нормативной базы КГБ СССР в целях правового обеспечения реализации поставленных в данном решении Коллегии задач.

* * *

Коллегия выражает твердую уверенность в том, что, опираясь на широкую поддержку советских людей, действуя наступательно, творчески, строго соблюдая советские законы, проявляя бдительность и принципиальность, чекисты внесут достойный вклад в защиту советского конституционного строя, в общенародное дело революционного обновления нашего социалистического общества.

Председатель

В. Крючков