



Секретно
Экз. № 9

РИЕНТИРОВКА

вопросу использования НТР
СССР новых форм внешне-
экономической деятельности и
научно-технического сотрудничества

Начальнику I отдела
КГБ Литовской ССР
полковнику Каринаускасу В.Л.
г. Вильнюс

Реализация выдвинутой 27 съездом КПСС программы научно-технического прогресса в нашей стране, потребовала кардинального пересмотра всей внешнеэкономической деятельности СССР, его концепции торгово-экономического и научно-технического сотрудничества с капиталистическими, развивающимися и социалистическими странами. Это привело к тому, что появилась необходимость принципиальным образом организовать всю систему внешнеэкономической деятельности и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами. С этой целью был издан ряд постановлений директивных органов, на основании которых реорганизована вся внешнеэкономическая деятельность Советского Союза, научно-техническое сотрудничество с зарубежными странами: отраслевых министерства, а также 83 отдельных предприятий получили права самостоятельной внешнеэкономической деятельности и установления прямых научно-технических связей, была разрешена практика создания совместных предприятий с участием советских организаций и фирм зарубежных стран, были расширены права республик, краев и областей по их внешнеэкономической деятельности.

Как следствие этого в условиях все возрастающего значения международных производственных и научно-технических связей наряду с традиционными методами внешнеторговой деятельности в настоящее время получили распространение новые формы сотрудничества, в сферу которого оказались вовлеченными большое количество как производственных объединений и предприятий, так и других организаций.

Таковыми на сегодняшний день являются:

1. Производственные объединения и предприятия (ПО, НПО, МНТК, заводы и др.), в составе которых создаются хозрасчетные внешнеторговые фирмы, одновременно они получили права установления прямых производственных и научно-технических связей и кооперации, а также права создавать смешанные предприятия с зарубежными партнерами.

2. Республиканские, краевые и областные внешнеторговые объединения и фирмы, получившие права самостоятельной внешнеторговой деятельности.

Т. Бахарева 2 в.
Зак. учтено в работе
Оформление оформлено в 1988 г.

3. Предприятия с правом самостоятельной внешнеторговой и др. деятельности, создаваемые ММФ СССР и отдельных пароходств (консигнационные склады и др.).

4. Смешанные предприятия различных форм, создаваемые без привязки к каким-либо уже существующим ПО, НПО, МНТК и др. для различных видов производственной, интеллектуальной, консультативной, финансово-кредитной и др. деятельности.

5. Внешнеторговые и другие организации, возникающие на базе приграничной торговли и др. форм взаимоотношений между приграничными областями.

6. Новые формы международного научно-технического сотрудничества, включая создаваемые смешанные предприятия на базе академических и других НИИ.

7. Прорабатываемые в настоящее время возможности создания "открытых или свободных" торгово-экономических и промышленных зон и портов, что предопределяет появление в большом количестве смешанных предприятий всех категорий в районах создания таких зон.

С целью активизации работы территориальных подразделений МТБ СССР по линии НТР наибольший интерес из вышеперечисленных форм внешнеэкономической деятельности и научно-технического сотрудничества представляют:

1. Производственные объединения и предприятия с наличием в их структуре хозрасчетных внешнеторговых фирм (например: ПО атомного турбостроения "Харьковский турбинный завод им. Кирова; ПО "АвтоАЗ" г. Запорожье; ПО "ХТЗ", г. Харьков; Киевское ПО "Электронмаш"; Сумское ПО "Электрон"; Северодонецкое НПО "Импульс"; Киевское станкостроительное ПО им. Горького; Сумское машиностроительное НПО им. Фрунзе; Бердичевское ПО химического машиностроения "Прогресс"; Одесское ПО тяжелого краностроения; ПО "Красный экскаватор" им. 50-летия СССР, г. Киев; ПО "Ижорский завод" им. А.А.Жданова, г. Ленинград; ПО турбостроения "Ленинградский металлический завод"; ПО "Невский завод" им. В.И.Ленина, г. Ленинград; ПО "Уралмаш", г. Свердловск; Ленинградское производственное электромашиностроительное объединение "Электросила" им. С.М.Кирова; ПО "АвтоВАЗ", г. Тольятти; ПО "Москва", г. Москва; ПО "ГАЗ", г. Горький; ПО "КамАЗ", г. Набережные Челны; ПО "ЗИЛ", г. Москва; ПО "БелавтоМАЗ", г. Жодино Минской области; Ивановское станкостроительное производственное объединение имени 50-летия СССР, г. Иваново; территориальное объединение "Башнефтехимзаводы", г. Уфа; ПО "Нижекамскнефтехим", г. Нижнекамск, Татарской АССР и др.).

2. Межотраслевые научно-технические комплексы (МНТК): "Светотехнологические лазеры", "Персональные ЭВМ", "Надежность машин", "Робот", "Ротор", "Институт электросварки им. Патона", "Порошковая металлургия", "Антикор", "Мембраны", "Нефтеотдача", "Катализатор", "Термосинтез", "Биоген", "Механообр" и др.

Следует отметить, что появление новых форм внешнеэкономической деятельности и научно-технического сотрудничества вышеуказанных по п.п. 1, 2 советских предприятий и учреждений с соответствующими зарубежными фирмами и организациями позволяет территориальным органам с позиций этих предприятий в полном объеме реализовать наиболее перспективную форму организации работы по линии НТР — "научно-техническая разведка — научно-исследовательская группа".

Добывая с помощью своих сил и средств информацию в дополнение к уже ведущимся на соответствующих советских предприятиях и учреждениях самостоятельным разработкам с целью их эффективного завершения в кратчайшие сроки и с минимальными затратами, НТР является в этом случае прямым соучастником научных исследований, ориентируя наших исследователей на наиболее эффективный и быстрый путь. С другой стороны, если противник раньше начал исследования по какой-либо тематике, то, организовывая работу по вышеуказанной модели, легче получить своевременную информацию о таких исследованиях и по возможности дать перспективную оценку начавшимся разработкам и тем самым способствовать скорейшему началу разработок нашими исследователями. В обоих случаях модель "научно-техническая разведка — научно-исследовательская группа" наиболее полно может быть реализована с позиций тех ПО, НПО, МНТК и др. научных учреждений, которые являются лидерами в соответствующих отраслях науки и техники, активными борцами за научно-технический прогресс.

3. Хозрасчетные внешнеторговые объединения и фирмы республиканского и краевого значения.

С позиций вышеуказанных предприятий, используя расширяющиеся и научно-технические прямые внешнеэкономические связи этих организаций с фирмами из капиталистических и развивающихся стран, появляется новая возможность ведения разведывательной работы в плане разработки интересующей категории иностранцев с целью получения материалов по новым передовым технологиям и образцам техники западных фирм и научно-технической информации по приоритетным проблемам науки и техники.

При этом создающиеся на местах оперативная обстановка существующим образом облегчает ведение работ по линии НТР и, в частности:

- облегчает ведение территориальными органами поисковой и вербовочной работы по всем категориям иностранцев;
- за счет появления, по существу, нового, постоянного канала выхода на западных специалистов создает возможности по организации спланированных на определенно временные сроки целевых мероприятий по их изучению и привлечению к сотрудничеству;
- расширяет возможности прикрытия операций по добыче и доставке в СССР образцов и техдокументации по заданиям ВПК и КР;
- упрощает процедуру вызова на территорию СССР объектов интереса и агентуры из числа специалистов под предлогом проведения с ними коммерческих, технических и др. назначения переговоров;
- создает дополнительные условия для закрепления отношений с объектами изучения и агентурой из числа иностранцев путем подключения их к коммерческим и др. легальным операциям советских предприятий, осуществляющих свою внешнеэкономическую деятельность;
- позволяет более целенаправленно и эффективно вести работу по решению стоящих перед НТР задач по информационному освещению военной, прикладной и народнохозяйственной проблематики;
- создает предпосылки для организации работы агентурно-оперативного аппарата на долговременной основе, проведения реального текущего и перспективного планирования этой работы в привязке к тем или иным Ш НТР;
- дает возможность конкретизировать и детализировать задания для сопривлеченных, выезжающих в КЗК и ДЗК, осуществлять контроль за их выполнением;
- позволяет решить проблему повышения эффективности и целенаправленности в реализации специнформации (путем реализации их непосредственно на месте, поскольку в большинстве задействованных в процессе ПО, НПО, МНТК и др. предприятий уже имеются спецтехгруппы);
- позволит накапливать и получать данные по объектам и персоналиям через создания информационных фондов;
- одновременно организация работы по линии НТР на местах с позиции вышеуказанных предприятий станет основой для совершенствования системы специализации подразделений НТР в рамках решения приоритетных проблем.

В организационном плане для более полной реализации перечисленных выше положительных моментов, целесообразно в оперативной деятельности I-х подразделений и р/п НТР территориальных органов ИТБ СССР предусмотреть следующее:

1. Взять под контроль происходящие в том или ином регионе процессы по использованию предприятиями и организациями новых форм внешнеэкономической деятельности и научно-технического сотрудничества с капиталистическими, развивающимися, а также социалистическими странами.

2. В случае появления таких форм необходимо уже на предварительном этапе уделить особое внимание вопросу создания оперативных возможностей на предприятиях и в других перечисленных выше организациях, представляющих интерес для НТР, путем внедрения опытной и хорошо зарекомендовавшей себя агентуры из числа советских специалистов, которые по своим личным и деловым качествам могут быть приняты на работу в эти организации.

3. Одновременно с этим следует также в случае оперативной необходимости заранее предусмотреть вопрос о возможности легитимизированного ввода оперработника или оперработников под прикрытием создаваемого того или иного предприятия или какой-либо другой советской организации, тесно взаимодействующей с ней. При этом особое внимание следует уделить вопросу тщательной зашифровки оперработника и его профессиональной подготовки для работы под данным прикрытием, т.к. в случае расшифровки оперработника советской стороне может быть нанесен большой политический и материальный ущерб.

4. Принять активное участие в формировании экспертных групп (информационно-конъюнктурных, научно-технического анализа, по изучению маркетинга и т.д.), предусмотреть включение в их состав квалифицированной агентуры из числа советских ученых и специалистов. Наличие агентуры в таких группах позволит на более качественном уровне организовывать разведывательную работу по приоритетным проблемам НТР.

5. На более качественном уровне следует строить взаимодействие с контрразведывательными подразделениями (в первую очередь с 6-ми линиями), так как наряду с решением разведывательных задач, необходимо постоянно заботиться о контрразведывательном обеспечении новых форм деятельности рассматриваемых предприятий.

Наиболее полно этой задаче отвечает модель организации этой работы на крупных западных фирмах и организациях, когда с их позиций организовывается разведывательная деятельность (промышленный шпионаж) и обеспечивается эффективная защита фирменных и государственных секретов, т.е. обеспечивается их эффективное контрразведывательное обслуживание, как на низовом уровне, так и на общегосударственном.

Однако при реализации новых форм внешнеэкономической деятельности и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами выявился ряд трудностей, которые следует учитывать при организации практической работы.

1. В предыдущие годы весь процесс внешнеэкономической деятельности и научно-технического сотрудничества осуществлялся через централизованные каналы: МВТ СССР, ГКЭС СССР, ГКНТ, АН СССР. В настоящее время налицо множественность прав выхода на внешний рынок происходит процесс децентрализации. С одной стороны, в этом процессе много позитивного, а с другой стороны в условиях отсутствия существующего опыта такой работы, соответствующих кадров, а также слаженной системы защиты секретов от спецслужб противника может привести к значительным издержкам в работе указанных предприятий и организаций.

2. Предприятия и организации, получившие права самостоятельной деятельности на внешних рынках, в силу инерции пока не могут в полном объеме реализовать свои права, большую часть вопросов решают через Москву, что создает трудности в практической деятельности на местах.

3. Предприятия и министерства, получившие права самостоятельного выхода на внешние рынки, увлеклись чисто формальной стороной новых форм взаимоотношений с зарубежными партнерами, подчас забыв о том, что для конкурентоспособности своих товаров на западных рынках, необходимо проводить политику научно-технического прогресса.

4. При реализации программы создания смешанных предприятий организации столкнулись с серьезными трудностями в силу того, что интересы СССР и интересы Запада находятся в прямом противоречии. Для СССР самый главный мотив при создании таких предприятий — получение доступа к современным научно-техническим достижениям Запада. Однако все современные технологии так или иначе базируются на американских достижениях, созданная же США система КОКОМ блокирует эти устремления. Все это приводит к тому, что из сотен предложений о создании смешанных предприятий только единицы заслуживают внимания с этой точки зрения. Другим серьезным противодействующим фактором со стороны Запада является то, что он не заинтересован в появлении нового конкурента на своих рынках.

5. Начиная новый этап народнохозяйственной деятельности, как это часто бывало и раньше, соответствующие организации (включая органы КГБ) заранее не позаботились о подготовке необходимых кадров и инфраструктуры. Для эффективной же деятельности предприятий и организаций в новых условиях нужны толковые кадры, владеющие иностранными языками, компетентные во всех тонкостях деловых взаимоотношений с иностранными партнерами.

На эти аспекты кадровой политики в первую очередь следует обратить внимание территориальным органам КГБ СССР с тем, чтобы своевременно позаботиться о поиске нужных нам помощников и их трудоустройстве в нужном нам месте или их ускоренной подготовке, организовывая для этой цели специальные курсы.

начальник 7 отдела
правления "Т" ПТУ КГБ СССР
полковник



Г.Д.Баранов

7. 07.88.

151/7-25641