

121
С е к р е т н о

экз. № 2

ЗАМЕСТИТЕЛЮ НАЧАЛЬНИКА 2 ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ
КОМИТЕТА ГОСБЕЗОПАСНОСТИ при СМ СССР
полковнику

товарищу ГОРБАТЕНКО А.М.
гор. Москва

На № 2/13-2130 от 11. IX. 1967г.

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 208-76 от 14 февраля 1968 года сыграло положительную роль в вопросах усиления режима секретности и сохранения государственной тайны в министерствах, научно-исследовательских институтах, организациях и на предприятиях республики, связанных с проектированием, разработкой, изготовлением и транспортировкой секретной продукции, а также хранением топографических, картографических, аэрофотосъёмочных и других секретных материалов.

Устранение недостатков и улучшению работы по обеспечению сохранения государственной тайны и усиления режима секретности в организациях и на предприятиях республики способствовали и приняты по этим вопросам постановления ЦК КП Литвы. 21 августа 1964 года Президиум ЦК КП Литвы принял постановление, обязывающее руководителей министерств, ведомств, организаций и предприятий усилить работу по обеспечению режима секретности. 21 сентября 1966 года Бюро ЦК заслушало Комитет госбезопасности и ряд министерств и предприятий о выполнении своего постановления от 21 августа 1964 года и приняло соответствующее решение, направленное на дальнейшее улучшение работы по охране государственных секретов. В январе 1967 года Советом Министров Литовской ССР было издано распоряжение о создании надлежащих условий для работы спецотделов, спецчастей.

Руководители министерств, НИИ, конструкторских бюро организаций и предприятий республики в своей практической

служебной деятельности стали больше уделять внимания вопросам сохранения государственных секретов, в результате чего значительно улучшились условия при проектировании, изготовлении, хранении и транспортировке секретной продукции, а также в деле учета хранения и обращения с особой важности, совершенно секретными и секретными документами.

Руководители предприятий (учреждений), партийные организации и работники спецотделов (частей) теперь больше занимаются вопросами воспитательной и разъяснительной работы среди лиц, допущенных к государственным и ведомственным секретам, усилился контроль со стороны спецотделов (частей) непосредственно в цехах и лабораториях, где ведётся разработка и изготовление секретной продукции.

Выполняя требования Постановления ЦК и Совета Министров СССР, в 1963 году в научно-исследовательских институтах и на промышленных предприятиях республики круг лиц, допущенных к государственным секретам, был сокращён на 30%. Формы допусков приведены в соответствие со степенью секретности выполняемых работ.

Вместе с этим, анализ эффективности осуществлённых предприятиями и ведомствами мер по выполнению требований Постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР № 208-76 от 1963 года показывает, что на промышленно-транспортных объектах республики в вопросах обеспечения сохранения государственных секретов имеются существенные недостатки.

В 1966-1967 годах на предприятиях и в учреждениях республики имели место 5 случаев утраты секретных документов, которые произошли в Каунасском западном предприятии "Сельхозаэрофотосъёмка", Вильнюсском проектно-институте по землеустройству Министерства сельского хозяйства Литовской ССР,

на предприятии п/я А-7934 Министерства радиопромышленности СССР, в Министерстве целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности республики и в Литовском производственном Управлении Министерства рыбной промышленности СССР.

Произведенным расследованием установлено, что основными причинами утраты документов были халатное отношение к хранению и пользованию секретными материалами лицами, их получившими в спецчастях и отделах для исполнения, и отсутствие надлежащего контроля со стороны руководителей учреждений и предприятий за организацией секретного делопроизводства. В утраченных документах сведений, составляющих государственную тайну, не содержалось.

Несмотря на принимаемые меры по сокращению круга лиц, подлежащих допуску к особой важности, сов. секретным и секретным работам и документам, он остается большим. Со стороны отдельных руководителей учреждений и предприятий продолжает иметь место стремление к необоснованному расширению числа лиц, допущенных к этим работам. Одной из основных причин, способствующих этому является то, что Министерствами и, в частности, радиопромышленности и электронной промышленности, до сих пор не разработаны ведомственные перечни сведений, составляющих гостайну, и других сведений, подлежащих засекречиванию, и не доведены до подведомственных учреждений и предприятий, находящихся на территории республики.

Не на всех предприятиях, НИИ, конструкторских бюро закреплен постоянный состав рабочих и инженерно-технических работников, выезжающих на особо важные объекты.

На отдельных предприятиях страны от специалистов, приезжающих в командировки по рекламациям и для решения

снабженческо-бытовых вопросов, зачастую требуют при проходе на территорию завышенные формы допусков, хотя такие лица по характеру заданий не связаны с совершенно секретными и секретными работами и документами.

Так, у техника радиозавода гор. Каунаса Жемайтиса, выезжавшего в командировку за получением несекретных комплектующих деталей на Ленинградский завод "Электронприбор", для прохода на его территорию был потребован допуск формы № 2.

или, в связи с тем, что отраслевой технологический отдел 10-го Управления Министерства радиопромышленности СССР размещен на территории режимной организации п/я Р-0045, работникам промышленных предприятий и НИИ МРП для прохода в отдел и решения производственных вопросов не секретного характера требуется оформление допусков к совершенно секретным работам, что подтверждается и письмом администрации п/я Р-0045 за № 18 от 10 ноября 1966 года.

В целях предотвращения случаев, когда от лиц, приезжающих в командировки по рекламациям или для решения снабженческо-бытовых вопросов, на предприятиях Министерства радиопромышленности, электронной промышленности и ряда других Министерств требуют предъявления завышенных форм допусков, необходимо установить строгую ответственность должностных лиц предприятий и учреждений за выполнение требований п. 4 § 31 Инструкции № 00150-1965 года.

До настоящего времени на предприятиях п/я В-8574, п/я А-7934, п/я А-3593, п/я Р-6856 Министерства радиопромышленности, предприятиях п/я Г-4322, Министерства электронной промышленности и др. не выполнено требование Постановления Совета Министров СССР о выносе за пределы охраняемой территории, снабженческих, культурно-бытовых, общественных организаций и складов неликвидных материалов.

В результате этого на территории объектов открыт доступ работникам других организаций, не имеющим непосредственного отношения к производственной деятельности посещаемых ими предприятий.

Рассекречиванию дислокации режимных объектов и раскрытию характера выполняемых ими работ способствует и продолжающаяся оставаться значительная текучесть рабочей силы и инженерно-технических работников, особенно за счёт допущенных к совершенно секретным и о секретным работам и документам.

Например, с предприятия п/я Р-6856 Министерства радиопромышленности СССР, с численностью инженерно-технических работников, служащих и рабочих 4600 человек, в 1966-1967 г.г. уволилось 1400 человек, а с предприятия п/я А-7934 того же Министерства из общего количества 2600 человек уволилось 1050 человек.

Наряду с призывом молодёжи в Советскую Армию, ухода рабочих и служащих на пенсию, все же основной причиной столь значительной текучести был переход рабочих на предприятия с более высокой оплатой труда и лучшим обеспечением жилой площадью.

Продолжают иметь место частые случаи утраты служебных пропусков, командировочных удостоверений. Так, только в Вильнюсском научно-исследовательском институте радиоизмерительных приборов с заводом (Р-6856 и А-7859) Министерства радиопромышленности за 1966-1967 годы утрачено 134 пропуска.

Утраты пропусков имеют место в основном из-за того, что руководители отдельных учреждений и предприятий все еще недостаточно осуществляют контроль за пропускным режимом, слабо проводят воспитательную и разъяснительную работу, а также медленно внедряют кабинетную систему хранения пропусков.

Руководителями промышленных предприятий также мало уделяется внимания внедрению системы охранной технической сигнализации в отделах, лабораториях, и цехах, где хранятся секретные документы и изготавливаются специзделия (п/я А-7934, В-8574 Министерства радиопромышленности, п/я Г-4322 Министерства электронной промышленности и др.).

Для ускорения внедрения охранной сигнализации в учреждениях и на предприятиях, где сосредоточены секреты, целесообразно рекомендовать изготовление технических средств охранной сигнализации централизованным порядком. Практически изготовление такой аппаратуры можно было бы поручить предприятию п/я Р-6456 Министерства радиопромышленности, на котором имеется соответствующий инженерно-технический состав и подготовлена техническая база.

Созданные в соответствии с Положением КГБ при Совете Министров СССР № 250 от 1965 года, согласованные с заинтересованными Министерствами и ведомствами, на предприятиях п/я А-7934, А-593, А-7934 и др. постоянно действующие технические комиссии все еще не стали организующим звеном в вопросах обеспечения сохранения государственной тайны и мало дают рекомендаций руководителям предприятий по вопросам усиления режима секретности.

Техническими комиссиями мало уделяется внимания выявлению и закрытию возможных каналов утечки имеющихся на объектах секретов.

В целях улучшения работы постоянно действующих технических комиссий считали бы целесообразным, чтобы первые управления министерств оказывали больше практической помощи руководителям комиссий, давали им рекомендации и советы по обеспечению и усилению режима секретности.

7.

В практическом применении Положения № 100-сс от 7.XII.1965 года о порядке применения условных и открытых наименований имеется ряд существенных недостатков.

Широкому кругу работников снабженческо-сбытовых отделов и транспортных контор становится известным большинство учреждений и предприятий страны, имеющих открытые и условные наименования, что противоречит требованию Положения № 100-сс.

При осуществлении транспортировки экспедиторско-снабженческим работникам и шоферам автотранспортных контор, при доставке и отправлении грузов из товаро-сопроводительных документов становятся известными условные наименования предприятий, а по прибытии на объекты и их открытые наименования.

Для улучшения обеспечения режима секретности при перевозках централизованным автомобильным транспортом грузов предприятий, имеющих условные наименования в виде номеров почтовых ящиков, необходимо ускорить утверждение рассмотренного органами госбезопасности проекта Инструкции по таким перевозкам.

Отвода земельных участков под особо важные военные объекты с 1959 года на территории республики не было.

По железнодорожному транспорту в республику и транзитом через неё транспортируется специальная военная техника, предназначенная для воинских частей и соединений, которая доставляется литерными поездами, а также воинскими эшелонами и транспортом с проведением дополнительных мероприятий.

Изготавливаемая на промышленных предприятиях республики специальная продукция в железнодорожных вагонах не перевозится, а отправляется мелкими партиями в контейнерах за пломбами отправителя.

До выхода постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР при транспортировке специальных военных грузов имели место серьезные нарушения режима секретности и сохранения государственной тайны. После выхода этого постановления железнодорожная администрация и командование военных частей стали больше уделять внимания вопросам обеспечения секретности и безопасности этих перевозок и своевременно принимать действенные меры по устранению имеющихся недостатков.

Однако анализ материалов по серийным и общим военным перевозкам показывает, что в этом вопросе продолжают иметь место существенные недостатки как со стороны администрации железнодорожного транспорта, так и командования военных частей.

Так например, ввиду небрежного отношения к исполнению служебных обязанностей работниками технических контор станций Вильнюс и Каунас допускались случаи вскрытия перевозочных документов на военные грузы. Только за 1 и 2 августа 1967 года при передаче поездов с Вильнюсского на Калининградское отделение было обнаружено вскрытыми 7 пакетов.

Имели место случаи, когда железнодорожной администрацией станций Вильнюс, Клайпеда, Шауляй, Пагегай и другими от военных частей принимались неправильно оформленные заявки на перевозку военных грузов, где разглашались места дислокации военных частей, станции назначения и характер перевозимых грузов.

9.

По вине Вильнюсского отделения Прибалтийской железной дороги допускались срывы сроков плановых погрузок воинских эшелонов.

Например, на ст. Кибартай эшелон № 71441, в составе 69 вагонов, вместо 24 часов 18 августа 1967 года был погружен только в 9 часов 15 августа, т.е. с опозданием на 33 часа. На ст. Калвария эшелон № 71412, в составе 52 вагонов, 25 августа текущего года был обеспечен подвижным составом на 9 часов позже установленного планом времени. На станции Каунас эшелон № 71415 (25 вагонов) 25 августа погружен с опозданием на 19 часов. 3 апреля 1966 года на ст. Таураге, по вине командования воинской части № 25006, на 7 часов позже запланированного времени, был отправлен воинский эшелон № 20118.

Срыв установленных сроков и длительное нахождение военной техники на станциях погрузки не обеспечивает скрытности выполняемых воинских перевозок.

Некоторые воинские части не придерживаются соответствующего порядка, предусмотренного инструкциями о производстве переадресовки перевозимых грузов.

Так, 20 сентября 1967 года на ст. Вильнюс прибыл транспорт № 10653 в количестве 88 вагонов, документы на него войсковой частью № 07400 были оформлены до конечной станции, хотя в указании Управления передвижения войск предлагалось произвести переадресовку по ст. Вильнюс.

В документах на этот же транспорт был вложен акт о негабаритности груза, на котором стоял штамп станции погрузки, что делать категорически запрещается (приказ МПС № 0120/цз), так как он расшифровывает основную станцию погрузки.

На наш взгляд, соблюдение даже всех требований инструкции по перевозке спецгрузов не может обеспечить необходимый режим секретности, так как некоторые Положения инструкции несовершенными не гарантируют обеспечения скрытности и секретности перевозок.

В Инструкции МПС о порядке перевозки спецгрузов, обеспечения безопасности и секретности при их транспортировке по железным дорогам СССР, введенной в действие приказом №0075/цс от 17 апреля 1961 года, в пункте 20 предусмотрено, что за 4 часа до прохода литерных поездов и транспортов с проведением дополнительных мероприятий необходимо произвести осмотр и проверку состояния пути, искусственных сооружений бригадами пути, путевыми, мостовыми, тоннельными обходчиками, обходчиками обвальных мест и дежурными по переездам. За 2 часа до прохода поезда установить дополнительную охрану уязвимых мест пути и неосхраняемых переездов. Таким образом, к проведению этого мероприятия привлекаются почти все работники дистанции пути. Причём их вызов на работу в неурочное время сопряжен с определенными трудностями и привлекает внимание посторонних лиц, так как большинство из них проживает на значительном удалении от железной дороги.

Несмотря на то, что порядок оповещения разработан заранее, однако он по разным причинам нарушается и вызов этой категории работников транспорта сопровождается, как правило, излишней суетой и нервозностью, из-за чего проведение важных мероприятий по обеспечению скрытности и безопасности специальных перевозок становится известным большому кругу лиц и может привести к разглашению проводимых работ.

Исходя из вышесказанного, считали бы целесообразным пересмотреть некоторые пункты действующей Инструкции о порядке перевозки спецгрузов и обеспечения безопасности и секретности

при их транспортировке по железным дорогам СССР, в целях некоего сокращения круга лиц, привлекаемых к пропуску поездов, с такими грузами, особенно из числа работников дистанций пути.

Комитетом государственной безопасности республики проделана определенная агентурно-оперативная работа по контрразведывательному обеспечению объектов, где сосредоточены государственные и военные секреты. В частности, исходя из устремлений разведок противника и особенностей оперативной обстановки на объектах, укреплены агентурные позиции, усилен контроль за работой спецотделов и частей: Оперативными работниками больше оказывается практической помощи руководителям учреждений и предприятий в мероприятиях по усилению режима секретности.

В выявлении и устранении имеющихся недостатков, а также активизации оперативной работы на объектах промышленности, транспорта и связи республики по сохранению государственных секретов имело определенное значение принятое 30 ноября 1965 года решение Коллегии КГБ при Совете Министров Литовской ССР "О состоянии контрразведывательной работы по выполнению Постановления ЦК КП Литвы и Совета Министров Литовской ССР от 18.III. 1963 года № 181-сс и приказа КГБ при СМ Союза ССР № 0075/об-1963 года".

В целях обмена накопленным опытом организации чекистской работы по сохранению государственной тайны, считали бы целесообразным провести кустовые совещания сотрудников органов государственной безопасности, ведущих контрразведывательную работу на режимных объектах промышленности, транспорта и связи.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КОМИТЕТА ГОСБЕЗОПАСНОСТИ
при СОВЕТЕ МИНИСТРОВ ЛИТОВСКОЙ ССР
полковник

(Ю. ПЕТКЯВИЧЮС)

" 10 октября 1967г.
№ 273-4022
гор. Вильнюс.

Копия верна:
Ст. опер ЧМОН

/Kasakov /