

КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СССР

Шестое управление

Первое главное управление

Мобилизационный отдел

Секретно

экз. № 1

Копия экз. № 15

РЕКОМЕНДАЦИИ

по совершенствованию контрразведыватель-
ной работы в окружении объектов атомной
энергетики

г. Москва, 1988 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение
2. Место противодиверсионной защиты АЭС в системе контрразведывательных мер по обеспечению их безопасности.
3. Некоторые особенности тактики подрывных действий диверсионно-разведывательных формирований противника в отношении объектов атомной энергетики.
4. Рекомендации по совершенствованию контрразведывательной работы в окружении объектов атомной энергетики.
5. Заключение

Комитетом госбезопасности СССР уделяется большое внимание вопросам повышения боевой и мобилизационной готовности органов и войск КГБ.

На состоявшемся 23 сентября 1988 года совещании у Руководства КГБ СССР были рассмотрены результаты проведенных в 1988 году крупномасштабных оперативно-тактических учений "Урал-88" и "Атом-88" по совершенствованию мобилизационной готовности личного состава органов госбезопасности и проверке уязвимости в диверсионном отношении ряда особо важных объектов, в том числе атомной электростанции.

С учетом недостатков и упущений в действиях контрразведывательных аппаратов, особенно по выявлению диверсионно-разведывательных групп противника в окружении особо важных объектов, на дальних подступах к ним было дано указание подготовить для органов КГБ соответствующие рекомендации.

В порядке выполнения указания и подготовлены настоящие "Рекомендации по совершенствованию контрразведывательной работы в окружении объектов атомной энергетики", в которых на примере атомных станций рассмотрены некоторые подходы к совершенствованию контрразведывательной работы в окружении важных народнохозяйственных предприятий, могущих стать объектами диверсионно-разведывательных устремлений противника в современных условиях.

Следует иметь в виду, что вопросы борьбы с агентурной деятельностью противника непосредственно на АЭС рассмотрены в "Рекомендациях по дальнейшему совершенствованию контрразведывательной работы на объектах атомной энергетики" (№ 136/5-4826, 1984 г.), направленных ранее в заинтересованные территориальные органы КГБ-УКГБ.

2. Место противодиверсионной защиты АЭС в системе контрразведывательных мер по обеспечению их безопасности

В приказах КГБ СССР 00105-84 г., 0660-85 г., 00125-86 г., 0515-86 г. и других, установках Всесоюзных совещаний по вопросам контрразведывательной работы на объектах атомной энергетики в г. Ленинграде (1985 г.) и г. Обнинске (1986 г.) подчеркивалось, что система контрразведывательных мер по обеспечению безопасности этих объектов должна быть рассчитана на максимальную угрозу - воздействие диверсионно-разведывательных групп противника во всех возможных

вариантах его тактического проявления. Такой подход обеспечивает решение и всего остального комплекса поставленных перед чекистами задач. Исходя из этого, указывалось на необходимость осуществлять непрерывный контрразведывательный процесс как на самих АЭС, так и в их окружении (в смысле времени, территории и кооперационных связей) а также иметь заранее отработанные планы агентурно-оперативных и оперативно-войсковых мероприятий на случай возникновения чрезвычайной обстановки.

В целях проверки действенности принятых на местах мер в 1987-1988 г.г. было проведено более 50 экспериментов по определению надежности внутриобъектовых режимов атомных станций, 8 учений по борьбе с ДРТ "противника", в которых использовалось около 100 специально подготовленных "диверсантов", имевших задания по выявлению уязвимых участков АЭС, проникновению на их территорию и имитации "диверсионных" актов на ответственном оборудовании.

Как показал разбор проведенных учений, особенно крупномасштабных, с участием специальных подразделений КГБ СССР, имитировавших современную тактику вражеских спецформирований, со стороны территориальных органов КГБ имеют место недостатки и упущения в организации противодиверсионной защиты объектов, вызванные в большей степени незнанием новых подходов противника к вопросам боевого применения специальных сил и средств. Закладываемая в планы по борьбе с этой изощренной формой подрывной деятельности тактика зачастую базируется на устаревших представлениях, что значительно снижает эффективность контрразведывательных и иных защитных мер. Недостаточно обучены используемые в этой работе агенты и доверенные лица. В поисковых мероприятиях слабо осуществляется координация оперативных сил и средств 2,3,4,5 и 6 подразделений, а также заинтересованных горрайаппаратов, особенно если окружение АЭС попадает в сферу деятельности различных областных управлений КГБ или Комитетов союзных и автономных республик. Нет должного взаимодействия с органами МВД и подразделениями МО СССР в планировании и осуществлении мероприятий по борьбе с ДРТ противника.

С учетом изложенного в качестве одного из направлений дальнейшего совершенствования противодиверсионной защиты АЭС следует рассматривать более предметную организацию контрразведывательной работы в 60-километровой зоне вокруг них, имея в виду создание здесь системы контрразведывательного поиска, которая обеспечивала бы выявление противника на дальних подступах к объекту.

3. Некоторые особенности тактики подрывных действий ДРТ противника в отношении атомной энергетики

В ведущих капиталистических странах, в частности США, вопросам противодиверсионной защиты АЭС уделяется значительное внимание.

Анализом возможных угроз ядерным установкам в течение ряда лет занимаются известные связями со спецслужбами корпорации "Рэнд" и Национальная лаборатория "Сандиа".

Вопросы выбора объектов и способов вывода их из строя разрабатываются школой специальных методов ведения войны, расположенной в Форт-Брегге (шт. Северная Каролина).

Специалисты по диверсионным операциям при их планировании исходят из важности объекта устремлений, степени его восстанавливаемости, доступности, уязвимости, скрытности поражения. При этом учитываются такие факторы, как возможность аналогичного ответного удара, неуязвимость исполнителей, влияние вывода объекта из строя на наступление местного населения, возможность использования его после завершения на них диверсий войсками и т.д. Выбор объектов в плане со- строения соответствует достижению целей операции в конкретных условиях. Учитывается также влияние диверсионных актов на работу других предприятий противоборствующей стороны. Поэтому задачи диверсионно-разведывательных групп противника в отношении объектов атомной энергетики могут быть гораздо шире, чем освобождение радиоактивности. В частности, нельзя исключать акции "психологической войны", предусмотренные уставами и наставлениями спецвойск армии США, когда с целью дестабилизации обстановки в данном районе распространяются панические слухи об "утечке радиации, аварии на АЭС", что вызовет панику у населения, дезорганизацию работы других объектов, органов государственной власти и управления. Это может быть массированный удар по электротехнической части АЭС (без проникновения на нее) с целью вывода ее из строя как обычный объект энергоснабжения, для чего возможен подрыв опор ЛЭП, идущих от АЭС. Не исключены и "каскады" акций, часть из которых будет отвлекать войска и силы безопасности противника, а ДРТ совершит прорыв на АЭС с целью нанесения более ощутимого ущерба.

Практика проведения учений по борьбе с ДРТ "противника" показала, что контрразведывательные аппараты, в целом, правильно определяют уязвимые места АЭС и возможные способы их вывода из строя.

195
6.

Трудности в большей степени испытывались в выявлении членов ДРТ на дальних подступах к станциям.

В этой связи необходимо остановиться на следующем новом моменте, существенном для повышения эффективности работы на данном направлении.

По имеющимся данным, в последнее время в концепции боевого применения войск специального назначения США произошли изменения. Заметное место в ней стала занимать тактика нелегального проникновения диверсионных отрядов на территорию противника уже в мирное время. С этой целью в США создаются диверсионно-разведывательные группы из числа бывших граждан социалистических стран для последующей заброски в эти страны на длительное оседание. Программа подготовки включает обучение их ряду "дефицитных профессий". Эти спецформирования создаются по принципу так называемых "инфильтрационных рот". Каналами проникновения для них на территорию СССР могут быть как нелегальная заброска (с применением летательных аппаратов, сверхмалых подводных плавсредств и снаряжения боевых пловцов, использование тайников в транспортных средствах заграничного ввоза и их грузах, особенно транзитных и т.п.), так и официальный въезд по каналу туризма, торгово-экономических и иных связей.

После проникновения на территорию противника, легализации или даже нелегального оседания на первом этапе в районе расположения объекта воздействия либо в ближайшем его окружении, члены группы осуществляют подготовку к операции: ведут визуальную разведку объекта, изучают оперативную обстановку в его окружении, режим охраны и т.д. Они также могут оборудовать крупногабаритные тайники, скроны, пункты приема регулярных групп "спецназ" непосредственно в особый период. Главным требованием их деятельности при этом является высокая скрытность действий, тщательность выбора прикрития для диверсантов (по существу агентов-нелегалов). По мнению противника, наиболее надежно ДРТ могут оседать в условиях сравнительно больших населенных пунктов, промышленных районов и в их близком окружении. Оседание должно происходить преимущественно на частных квартирах за деньги (в мирное время это не является проблемой) в населенных пунктах на расстоянии 40-60 км от объекта. После оседания члены группы устанавливают между собой связь, в том числе вначале безличную (метки, условности и т.д.), а также связь с возможно имеющейся "опорной агентурой", держателями пунктов приема и т.д. При этом не исключается приобретение ими агентуры из числа

работников станции, ее охраны, негативных элементов с использованием денежных средств, шантажа, угроз убийством вербуемого или его близких.

Тактика действий ДРТ в основном зависит от их цели, состояния физической защиты станции и может осуществляться путем агентурного проникновения на объект; легендированного или скрытного физического проникновения на АЭС; установки и подрыва малогабаритных ядерных мин вблизи объекта, огневых налетов (обстрелов). Скрытное проникновение на АЭС осуществляется в тех случаях, когда нельзя использовать агента на станции. В любом случае операция в своей основе планируется заранее (до заброски групп), а на месте ведется лишь до-разведка объекта, уточняются детали, необходимые для принятия решения на проведение операции. Поэтому определенные признаки возможной подготовки таких операций можно выявлять и на ранней стадии во время повседневного контрразведывательного процесса, как на АЭС, так и в ее окружении.

Как показывает контрразведывательная практика, в том числе работа в рамках всесоюзного плана "Атом", сбор спецслужбами противника разнообразной информации об отечественных объектах атомной энергетики идет интенсивно и по всем возможным каналам. Можно полагать, что противник хорошо осведомлен об основных характеристиках объектов, внутренней компоновке наиболее важного оборудования. В меньшей мере ему известно расположение внутренних коммуникаций, особенно систем безопасности и управления, в связи с чем можно ожидать попыток выяснения этих вопросов. (В 1985 году органами госбезопасности ВНР на границе с ФРГ был задержан нарушитель, который имел при себе план кабельных трасс АЭС "Пакш").

С учетом развертывания широкого международного сотрудничества в области атомной энергетики, предполагающего обмен информацией по вопросам безопасности работы АЭС, необходимо более тщательно подходить к анализу передаваемых открытых данных, к которым проявляется повышенный интерес со стороны иностранцев, за которыми могут стоять спецслужбы противника, занимающиеся планированием и проведением диверсионно-разведывательных акций.

Следует учитывать информацию о повышенном интересе посторонних лиц к АЭС, фактах фотографирования станций, наблюдения за ними, случаях завязывания подозрительных знакомств с сотрудниками АЭС, особенно из числа охраны, на нейтральной основе. В мирное время нуж-

но ориентировать оперативные силы и средства на информирование оперработников о таких действиях, имея в виду, что при реальной доразведке объекта противником и попытках создания на нем позиций повысится интенсивность указанных действий, а следовательно и вероятность их выявления.

4. Рекомендации по совершенствованию контрразведывательной работы в окружении АЭС

С учетом изложенного, а также установок руководства Комитета госбезопасности СССР на продолжение практики проведения учений по проверке контрразведывательной работы в окружении особо важных объектов (Приказ КГБ СССР № 0056-88 г.) и в интересах ее совершенствования применительно к объектам атомной энергетики представляется целесообразным в масштабе каждого территориального органа КГБ СССР, а при необходимости и нескольких соседних органов, если части 60-километровой зоны находятся на их территории, приняв за основу планы территориальной обороны на особый период, проделать следующее:

I) Выделить 60 км зону вокруг АЭС в качестве района особого внимания в организации контрразведывательного поиска признаков агентов-нелегалов и членов ДРТ противника в мирное время;

✓ 2) Провести дополнительный анализ оперативной обстановки в этой зоне, включающий в себя, помимо традиционных элементов, следующее:

✓ - выявление всех возможных легальных и нелегальных (если зона около границы) каналов прибытия в эту зону, как советских граждан, так и иностранцев, особенно пытающихся максимально приблизиться к АЭС;

- определение крупных населенных пунктов, в которых возможно временное оседание отдельных лиц, в том числе на частных квартирах без прописки;

- определение мест возможной закладки крупногабаритных тайников и создания схронов для укрытия лиц, находящихся на нелегальном положении (лесные, горные массивы и т.д.);

✓ - уточнение мест, удобных для ведения визуальной разведки объекта на значительном расстоянии от него в дневное и вечернее время, в том числе с применением спецтехники;

1 - установление мест, откуда возможно нанесение удара по объекту с помощью вооружений, имеющихся у ДРГ противника (см. Указание № 10 - 87 г.);

✓ - выделение на трассах ЛЭП, идущих от АЭС и к ней, наиболее удобных мест для подрыва опор и путей подхода к ним;

✓ - уточнение оперативного контингента лиц, на которых может опираться противник, в том числе, проявляющих активность в организации акций протеста против атомной энергетики (при наличии других заслуживающих оперативного внимания данных);

- учет в интересах отработки взаимодействия с другими органами расположенных в окружении атомных станций военных объектов, складов оружия и взрывчатых веществ, участков железнодорожных магистралей, на которых возможен захват в диверсионных целях боевой техники, вооружения, боеприпасов и взрывчатых веществ.

~ 3) Активизировать поиск агентов-нелегалов противника с использованием документальных учетов советских граждан. Для этого в паспортных отделениях РОВД (ГОВД), где хранятся карточки ф. I на все варианты паспорта и дела по их восстановлению за двухлетний период необходимо:

- просмотреть все дела по замене документов (здесь и далее только на лиц мужского пола), а также карточки формы - I на выданные по ним паспорта;

- выделить лиц, не являющихся уроженцами данной местности и получавших утраченные паспорта в других областях;

- из них отсеять лиц, которые по своему возрасту (свыше сорока лет), сроку проживания в данной местности (свыше 1,5-2 лет), наличию родного ребенка, социальному и должностному положению (ответственные работники, специалисты, прибывшие по направлению и т.п. в подавляющем большинстве случаев не могут быть агентами-нелегалами противника;

- оставшихся проверить по учетам военкоматов, где выделить среди них лиц, не стоящих на воинском учете, невоеннообязанных (в том числе снятых с воинского учета), относящихся к рядовому и сержантскому составу; также отсеять лиц, имеющих близких родственников в данной области и призывающихся в ряды Советской Армии в данной местности;

✓ - в отношении выделенных лиц запросить в соответствующих органах КГБ фотокопии карточек ф. I на сменные паспорта;

- идентифицировать фотографии, почерка и подписи на них с имеющимися карточками Ф-І на полученные паспорта по месту контроля за три года до получения нового паспорта (по трудовым книжкам), направить в соответствующие органы КГБ запросы с их фотографиями для опознания и подтверждения мест работы;

- если в число выделенных лиц попали представители определенных контингентов (немцы, евреи, греки и т.п.), проверить их, а также их родителей по учетам массива "Рубикон" ВГУ КГБ СССР.

Проанализировав полученные материалы, взять в проверку по делу или при наличии основания по делу оперативного учета лиц, подпадающих под признаки агентов-нелегалов.

4) Организовать аналогичный поиск в местах вероятного оседания или трудоустройства агентов-нелегалов через паспортные отделы, отделы кадров предприятий и организаций, гостиницы и т.д., выделить лиц, не являющихся уроженцами данной местности, имеющих паспорт, полученный в течение последних 8-10 лет не по месту своего рождения;

- из них исключить лиц, которые по своему возрасту (моложе 25 и старше 50), социальному и должностному положению, сроку проживания в данной местности (более 8-10 лет), наличию детей вряд ли могут являться агентами-нелегалами;

- изучить трудовые книжки отобранных лиц, выделить тех, у которых имеются данные о прописке или увольнении с работы в период смены паспорта; установить места их работы за 2-3 года до смены документа;

- оставшихся проверить по учетам военкоматов, определить не стоящих на воинском учете или снятых с него по болезни, невоеннообязанных, относящихся к рядовому и сержантскому составу, исключив при этом лиц, имеющих близких родственников в месте поиска, а также призывавшихся этим военкоматом на действительную военную службу в Советскую Армию;

- получить фотографии выделенных лиц и направить в соответствующие органы КГБ для опознания и подтверждения мест работы за 2-3 года до получения паспорта;

- по местам получения паспортов запросить в соответствующих органах КГБ фотокопии Ф-І;

- если в полученных карточках Ф-І будут иметь место признаки, характерные для агента-нелегала, запросить фотокопию карточки Ф-І в месте получения первого паспорта;

- если в число выделенных лиц попали представители определенных контингентов (лица немецкой, китайской национальности, репатрианты, реэмигранты и т.д.) проверить их, а также их родителей по учетам массива "Рубикон" ВГУ КГБ СССР.

Проанализировать полученные данные на предмет выявления неточностей, фальсификации в документах и т.п., взять в проверку лиц, представляющих оперативный интерес.

5) Определить расстановку сил и средств, задействованных в контрразведывательном поиске, подготовить каждому агенту и доверенному лицу в зависимости от его сектора поиска постоянное задание.

6) Определить мероприятия по организации поиска агентов-нелегалов и членов ДРГ противника (под соответствующей легендой) с использованием оперативных источников органов МВД, в частности, ориентировать их на установление контакта с лицами, сдающими квартиры на короткий срок и без прописки.

7) Разработать мероприятия по сбору и обобщению всей поступающей в различные подразделения органа КГБ информации по данной проблеме с целью возможного вскрытия фактов появления на территории одновременно группы лиц с указанными признаками.

8) По объекту и окружению уточнить мероприятия, предусмотренные приказом КГБ СССР 0086 от 03.05.83 г. "Об утверждении инструкции и проведению чекистско-войсковых операций по локализации и пресечению террористических и экстремистских акций", и Указанием КГБ СССР М/00480 от 16.07.84 г. "Об уточнении мероприятий по борьбе с ДРГ противника в особый период". С учетом изложенного, исходя из требований Указания КГБ СССР 75 СС от 26.II.85 г., внести соответствующие дополнения и изменения в планы борьбы с ДРГ противника в части взаимодействия с органами МВД и Министерства обороны СССР на местах.

5. Заключение

Реальная действительность в разных странах мира свидетельствует о том, что атомные электростанции становятся объектами устремлений не только ДРГ противника, но и различных экстремистски настроенных лиц. Нет оснований отрицать возможность возникнове-

ния подобных проявлений со стороны отдельных враждебных, антисоветских и уголовных элементов в нашей стране. Поэтому подготовка органов госбезопасности к борьбе с ДРТ противника одновременно имеет целью и своевременное выявление и пресечение таких экстремистских акций. Кроме того, тенденция к расширению международных связей нашей страны, привлечение больших контингентов рабочей силы из-за границы, прием помощи в случае стихийных бедствий (типа землетрясения в Армении) и другие обстоятельства расширяют возможности противника по созданию нелегальных разведывательных позиций на территории нашей страны. Все это настоятельно требует преодоления стереотипов мышления в оценке его действий на этом направлении, творческого и умелого подхода к организации контрразведывательной работы в окружении объектов атомной энергетики.